

REPUBLICA DE COLOMBIA  
CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A.

AUTO N°: 00000745 2015

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA EL SEÑOR LUIS VICENTE PLATA PLATA – PREDIO BRISAS DEL CARIBE, EN EL MUNICIPIO DE TUBARA - ATLANTICO.”**

La Gerente de Gestión Ambiental (C) de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico - CRA, con base en lo señalado en el acuerdo N° 006 del 19 de abril de 2013, expedido por el Concejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades constitucionales y legales conferidas por la resolución N° 00205 del 26 de abril de 2013, y teniendo en cuenta la Ley 99 de 1993, teniendo en cuenta lo señalado en la ley 1333 de 2009, el decreto 1076 de 2015, y demás normas concordantes y,

**CONSIDERANDO**

Que el artículo 1 de la ley 1333 de 2009 establece: “Titularidad de la potestad sancionatoria en materia ambiental. El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos”. (Lo subrayado fuera de texto).

Que el artículo 2 de la ley ibídem señala: “Facultad a prevención. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial; la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales; las Corporaciones Autónomas Regionales y las de Desarrollo Sostenible; las Unidades Ambientales Urbanas de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993; los establecimientos públicos a los que hace alusión el artículo 13 de la Ley 768 de 2002; la Armada Nacional; así como los departamentos, municipios y distritos, quedan investidos a prevención de la respectiva autoridad en materia sancionatoria ambiental. En consecuencia, estas autoridades están habilitadas para imponer y ejecutar las medidas preventivas y sancionatorias consagradas en esta ley y que sean aplicables, según el caso, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades”. (Lo subrayado fuera de texto)

Que de acuerdo con lo establecido en el párrafo del artículo segundo de la ley 1333 de 2009, sin perjuicio de la facultad a prevención, “En todo caso las sanciones solamente podrán ser impuestas por la autoridad ambiental competente para otorgar la respectiva licencia ambiental, permiso, concesión y demás autorizaciones ambientales e instrumentos de manejo y control ambiental, previo agotamiento del procedimiento sancionatorio (...)”.(Lo subrayado fuera de texto)

Que así las cosas, en el presente caso, dado que la Corporación Autónoma Regional del Atlántico - CRA es la competente para ejercer control ambiental en el departamento del Atlántico, este Despacho es competente para iniciar el procedimiento sancionatorio ambiental bajo la égida de la ley 1333 de 2009.

Que el artículo 18 de la ley 1333 de 2009 expresa: “iniciación del procedimiento sancionatorio. El procedimiento sancionatorio se adelantara de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificara personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contenciosos Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”. (Lo subrayado fuera de texto)

70

REPUBLICA DE COLOMBIA  
CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A.

AUTO N°: 00000745 2015

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA EL SEÑOR LUIS VICENTE PLATA PLATA – PREDIO BRISAS DEL CARIBE, EN EL MUNICIPIO DE TUBARA - ATLANTICO.”**

**NORMATIVIDAD GENERAL APLICABLE.**

Que el artículo 79 de la Constitución Nacional establece: *“Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo”.*

Que el ambiente es patrimonio común, tanto el Estado como los particulares deben participar en su preservación y manejo que también son de utilidad pública e interés social. La preservación y manejo de los recursos naturales renovables también son de utilidad pública e interés social en los términos del artículo 1 del Decreto Ley 2811 de 1974.

Que de acuerdo con el artículo 80 de la Constitución Nacional el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución; además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 31 de la ley 99 de 1993 establece las funciones de la Corporaciones Autónomas Regionales, y en su numeral 12 señala: *“Ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, lo cual comprenderá el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, a las aguas a cualquiera de sus formas, al aire o a los suelos, así como los vertimientos o emisiones que puedan causar daño o poner en peligro el normal desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos”.*

**CASO CONCRETO**

En atención a la queja presentada por el señor JUAN CARLOS ALGARIN CASTRO, en su condición de personero del municipio de Tubara (Atlántico) de fecha 3 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 005863, corroborado por la queja presentada por el señor RAFAEL VILLANUEVA SANTIAGO, en su condición de vocero del COMITÉ ESPONTANEO DE ANTICORRUPCION de fecha 13 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 006225, y el traslado de dicha queja por parte del doctor JAMES JALIL JANNA TELLO, en su condición de secretario privado del gobernador de Atlántico de fecha 17 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 006391, la Corporación Autónoma Regional del Atlántico a través del profesional especializado MARLY JOHANA SILVA y el técnico operario YACIRA PEREZ, presentaron a este Despacho el memorando N° 0004652 de fecha 28 de julio de 2015 mediante el cual solicitó la legalización de una medida preventiva impuesta *in situ* en el predio denominado Brisas del Caribe ubicada en el municipio de Tubará (Atlántico), de propiedad del señor LUIS VICENTE PLATA PLATA, identificado con la cedula de ciudadanía N° 873.141 expedido en Tubará (Atlántico).

**PRUEBAS**

Señalan los funcionarios en el memorando N° 0004652 de fecha 28 de julio de 2015:

*“Mediante el presente se envía acta original de la visita realizada el día 27 de Julio de 2015, por medio de la cual se impuso medida preventiva de suspensión de actividades de elaboración de hornos para la producción de carbón vegetal y tala de árboles, al señor LUIS VICENTE PLATA PLATA identificado con cedula de ciudadanía N° 873141 de Tubara, en virtud que en su predio Brisas del caribe ubicado en coordenadas N 10°52'20.2" W 74° 59'53.4" se encontraron dos hornos artesanales en actividad para la elaboración de carbón*

a

71

REPUBLICA DE COLOMBIA  
CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A.

AUTO N°: 00000745 2015

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA EL SEÑOR LUIS VICENTE PLATA PLATA – PREDIO BRISAS DEL CARIBE, EN EL MUNICIPIO DE TUBARA - ATLANTICO.”**

*vegetal, asimismo se observó la tala de un área de aproximadamente 2.5 hectáreas, evidenciándose en campo los tocones de la vegetación aprovechada.*

*Los motivos que justifican la imposición de la medida se exponen con mayor claridad en el acta levantada en el lugar y ocurrencia de los hechos y la cual es anexa a este memorando con el fin de oficializar las medidas preventivas (...).*

De lo expuesto se puede concluir que el señor LUIS VICENTE PLATA PLATA realizó actividades de tala de árboles en una área aproximada de 2.5 hectáreas sin los instrumentos de control ambiental requeridos por el decreto 1076 de 2015, y que para el presente caso corresponde concretamente a la autorización de tala como instrumento inherente e indispensable a esta autoridad ambiental para establecer la viabilidad de la actividad de aprovechamiento forestal objeto de análisis, adicional a las medidas compensatorias a que haya lugar. Lo anterior se dispone sin la exclusión a la presunta omisión a la presentación de los planes de aprovechamiento forestal necesarios según el tipo de actividad.

Consecuencia de lo anterior, mediante resolución N° 453 de fecha 29 de julio de 2015, esta Corporación legalizó una medida preventiva impuesta mediante informe técnico de fecha 21 de julio de 2015 y oficializado mediante memorando N° 0004560 de fecha 22 de julio de 2015 consistente en la suspensión de actividades extracción mecanizada de materiales de construcción al señor HECTOR MANUEL PACHECO BOLIVAR, en su condición de propietario de la cantera Los Bolívar ubicada en las coordenadas: N10°40'19,23" - W75°07'10,8", en jurisdicción del municipio de Luruaco (Atlántico), en consideración a lo allí relacionado y el principio de Precaución.

Que se condicionó el levantamiento de dicha medida preventiva de suspensión de actividades hasta tanto el interesado acreditan haber tomado las medidas conducentes a mitigar el impacto ambiental causado y/o subsanar la omisión legal transgredida, que para el presente caso será la obtención de la respectiva licencia ambiental y/o Plan de Manejo Ambiental para el desarrollo de la actividad minera ejecutada en las coordenadas precitadas, sin excepción alguna, lo cual será previamente verificado por la CRA ante solicitud del propietario de la cantera.

#### CONSIDERACIONES FINALES

Que de conformidad con la sentencia C-595 de 2010, en la que la Corte Constitucional decidió declarar exequibles el parágrafo del artículo 1° y el parágrafo 1° del artículo 5° de la ley 1333 de 2009, manifestando que dichas disposiciones no establecen una “presunción de responsabilidad” sino de “culpa” o “dolo” del infractor ambiental, además señaló que las autoridades ambientales deben realizar todas las actuaciones necesarias y pertinentes para verificar la existencia de la infracción ambiental, determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios.

La infracción a la normatividad ambiental supone la existencia de un mandato legal que consagre, expresamente una obligación, condicionamiento o una prohibición a cargo de una persona en particular, en relación con el uso, manejo y disposición de los recursos naturales renovables o el medio ambiente. El infractor de la normatividad ambiental es toda persona natural o jurídica, privada o pública que desobedezca un mandato u omita una orden plasmada en la Ley.

Las normas que son objeto de infracción son aquellas de alcance general que se encuentren vigentes al momento de los hechos que se investigan y los actos administrativos proferidos por autoridad competente que resulten aplicables al caso, siempre cuando contempla un mandato legal claro, que este dirigido de manera general a todas las personas o un grupo de ellas en particular.

72

REPUBLICA DE COLOMBIA  
CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A.

AUTO N°: 00000745 2015

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA EL SEÑOR LUIS VICENTE PLATA PLATA – PREDIO BRISAS DEL CARIBE, EN EL MUNICIPIO DE TUBARA - ATLANTICO.”**

Por lo expuesto es procedente ordenar el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, con el fin de establecer si efectivamente estamos ante la presencia de una infracción ambiental en los términos del artículo 5 de la ley 1333 de 2009.

**CONCLUSION**

Para efectos de verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales, que para el presente caso corresponden a la presunta tala de árboles en una área aproximada de 2.5 hectáreas en el predio Brisas del Caribe sin los instrumentos de control ambiental requeridos por el decreto 1076 de 2015, siendo éste la autorización de tala como instrumento inherente e indispensable a esta autoridad ambiental para establecer la viabilidad de la actividad de aprovechamiento forestal objeto de análisis, adicional a las medidas compensatorias a que haya lugar. Lo anterior se dispone sin la exclusión a la presunta omisión a la presentación de los planes de aprovechamiento forestal necesarios según el tipo de actividad, por lo cual se dispone este Despacho a iniciar un procedimiento sancionatorio de carácter ambiental, como lo hace a continuación.

Dadas las precedentes consideraciones y en mérito de lo expuesto, se

**DISPONE**

**PRIMERO:** Iniciar procedimiento sancionatorio contra el señor LUIS VICENTE PLATA PLATA, identificado con la cedula de ciudadanía N° 873141 de Tubara, en su condición de propietario del predio Brisas del Caribe, ubicado en coordenadas N 10°52'20.2" W 74° 59'53.4" en jurisdicción del municipio de Tubara, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

**PARÁGRAFO:** Con el objeto determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos probatorios, se podrá de oficio realizar todo tipo de diligencias y actuaciones administrativas que se estimen necesarias y pertinentes, en los términos del artículo 22 de la ley 1333 del 21 de julio del 2009.

**SEGUNDO:** Incorporar como prueba al expediente la documentación que se enlista a continuación:

- Informe técnico de fecha 27 de julio de 2015.
- Memorando N° 00004652 de fecha 28 de julio de 2015.
- Copia de la queja presentada por el señor JUAN CARLOS ALGARIN CASTRO, en su condición de personero del municipio de Tubara (Atlántico) de fecha 3 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 005863.
- Copia de la queja presentada por el señor RAFAEL VILLANUEVA SANTIAGO, en su condición de vocero del COMITÉ ESPONTANEO DE ANTICORRUPCION de fecha 13 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 006225.
- Copia del traslado de la queja por parte del doctor JAMES JALIL JANNA TELLO, en su condición de secretario privado del gobernador de Atlántico de fecha 17 de julio de 2015, bajo el radicado interno N° 006391.

**TERCERO:** Notificar en debida forma el contenido del presente acto administrativo al señor LUIS VICENTE PLATA PLATA, identificado con la cedula de ciudadanía N° 873141 de Tubara, en su condición de propietario del predio Brisas del Caribe, ubicado en coordenadas

REPUBLICA DE COLOMBIA  
CORPORACION AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLANTICO C.R.A.

AUTO N°: 00000745 2015

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE INICIA UN PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO AMBIENTAL CONTRA EL SEÑOR LUIS VICENTE PLATA PLATA – PREDIO BRISAS DEL CARIBE, EN EL MUNICIPIO DE TUBARA - ATLANTICO.”**

N 10°52'20.2" W 74° 59'53.4" en jurisdicción del municipio de Tubara, o a su apoderado debidamente constituido, de conformidad con los artículos 67, 68 y 69 de la ley 1437 de 2011.

**CUARTO:** Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo dispuesto en el artículo 69 de la ley 99 de 1993, y para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar el artículo 70 de la misma ley.

**QUINTO:** Contra el presente acto administrativo no procede recurso alguno, tal como lo dispone el artículo 75 de la ley 1437 de 2011.

**SEXTO:** Comunicar el presente acto administrativo al Procurador Ambiental y Agrario del Departamento del Atlántico, para lo de su competencia de conformidad con lo previsto en el memorando N° 005 de fecha 14 de marzo de 2005 conforme al artículo 56 de la ley 1333 de 2009.

Dada en Barranquilla (Atlántico), a los **21 SET. 2015**

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



**JULIETTE SLEMANS CHAMS**  
GERENTE GESTION AMBIENTAL (C)

*Sin Exp.*

*Proyectó: Mauricio A.*

*Revisó: Amira Mejía. Profesional Universitario*